



СКУПШТИНА ГРАДА ПИРОТА

Република Србија

Град Пирот

Скупштина града Пирота

Број: 002534173 2026 06550 001 000 060 107 00 013

29.05.2026. године

На основу члана 32.став 1.тачка 6 Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. Закон), члана 34. и 36. Закона о планском систему Републике Србије („Сл.гласник РС“30/2018) и члана 73.Статута града Пирота („Сл.лист града Ниша“ бр.20/19), Скупштина града Пирота, на седници одржаној дана 29.05.2026.године донела је

ОДЛУКУ О КОНСУЛТАЦИЈАМА И ЈАВНИМ РАСПРАВАМА

І ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом Одлуком ближе се уређују начин и поступак организовања и спровођења консултација и јавне расправе у поступку доношења прописа и других општих аката, односно планских докумената из надлежности органа града Пирота.

Члан 2.

Консултације представљају процес прикупљања и размене информација, ставова и предлога између надлежних органа Града и заинтересованих страна, који се спроводи током процеса планирања и израде докумената јавних политика и прописа, а пре утврђивања нацрта тих аката.

Јавна расправа представља скуп различитих активности, предузетих у унапред предвиђеном временском оквиру, у циљу прибављања предлога и ставова органа, организација, удружења и грађана у поступку припреме одређеног акта.

Јавном расправом обезбеђује се информисање најшире јавности о планираним активностима на припреми општег правног акта, потпунија размена информација између органа града и заинтересоване јавности, учествовање заинтересоване јавности и унапређивање квалитета општег правног акта.

Јавна расправа спроводи се о нацрту акта и обавезно подразумева:

- 1.прибављање предлога, сугестија, коментара и мишљења органа, организација, удружења грађана у писаној или електронској форми или усмено на записник и
- 2.организовање најмање једног отвореног састанка представника надлежних органа Града, односно јавних служби са заинтересованим грађанима, представницима удружења и средстава јавног информисања.

Члан 3.

Орган надлежан за организовање јавне расправе је дужан да створи одговарајуће услове за учешће у јавној расправи грађанима из свих делова Града.

Отворени састанак се организује у седишту Града, а изузетно се може организовати ван седишта, на предлог органа надлежног за припрему и утврђивање нацрта акта који је предмет јавне расправе.



СКУПШТИНА ГРАДА ПИРОТА

О питањима која су од значаја за целу заједницу, јавна расправа се организује за целу територију Града, а у случају да се јавна расправа спроводи о питању од интереса за грађане са дела територије или за одређену категорију грађана, јавна расправа се може организовати само за тај део, односно у оквиру те категорије грађана.

Време трајања јавне расправе

Члан 4.

Јавна расправа траје најмање 20 дана.

Време трајања јавне расправе утврђује орган надлежан за њено организовање и спровођење.

II ВРСТЕ ЈАВНИХ РАСПРАВА

Члан 5.

Јавна расправа може бити: обавезна јавна расправа и факултативна јавна расправа, која се спроводи по захтеву, односно по предлогу овлашћених предлагача.

Обавезна јавна расправа је јавна расправа која се обавезно спроводи у поступку припреме аката утврђених овом одлуком у складу са законом, односно Статутом града.

Факултативна јавна расправа је јавна расправа која се може спровести у поступку доношења општих аката из надлежности органа града, под условима и поступку предвиђеном овом одлуком.

Обавезна јавна расправа

Члан 6.

Обавезна јавна расправа се организује и спроводи:

- у поступку припреме Статута
- у поступку припреме буџета града и планирања инвестиција
- у поступку припреме стратешких планова развоја града
- у поступку утврђивања стопа изворних прихода града
- у поступку припреме просторних и урбанистичких планова
- у другим случајевима предвиђених законом.

Јавна расправа на основу захтева, односно предлога (факултативна)

Члан 7.

Јавна расправа се може спровести у поступку доношења других општих аката из надлежности органа града, на основу захтева предлагача општег акта, 1/3 одборника Скупштине или предлога 100 грађана са бирачким правом на територији града.

Захтев, односно предлог из става 1. овог члана подноси се у писаном или електронском облику и мора бити образложен.

Захтев садржи :

- назив акта за који се јавна расправа захтева
- круг учесника у јавној расправи
- време и начин одржавања јавне расправе
- друге податке значајне за одржавање расправе.



СКУПШТИНА ГРАДА ПИРОТА

Прикупљање потписа се врши тако што захтев, односно предлог са подацима грађани својеручно потпишу на једном документу, а на основу кога се може утврдити да је реч о лицу са бирачким правом на територији града и исти овере у складу са прописима о овери потписа.

Члан 8.

Радно тело Скупштине града у чијем су делокругу питања која се уређују општим актом, разматра и одлучује о поднетом захтеву у року од 15 дана од дана достављања захтева.

Радно тело најпре проверава испуњеност услова прописаних чланом 7. ове одлуке, а затим цени оправданост захтева.

Приликом доношења одлуке о оправданости захтева радно тело је дужно да позове представника предлагача, коме се даје могућност да изложи разлоге за одржавање јавне расправе.

Уколико радно тело прихвати захтев, надлежно одељење Градске управе организује јавну расправу, на начин и у време предложено у захтеву, осим ако су предлози у супротности са одредбама ове одлуке.

Акта за која се не спроводи јавна расправа

Члан 9.

Јавна расправа се не спроводи у припреми одлука:

- када се усклађују са прописима
- када се одлуком битно другачије не уређује неко питање
- којима се уређују питања из области одбране и безбедности
- у ванредним, хитним или непредвидивим околностима
- када се одлуке доносе по хитном поступку, а чије недоношење би могло имати штетне последице по интересе грађана или правних лица, односно за обављање послова из надлежности града.

III КОНСУЛТАЦИЈЕ И ЈАВНА РАСПРАВА

Члан 10.

Консултације се спровode у раној фази израде прописа, планова и докумената јавних политика са циљем идентификовања проблема, циљева, могућих опција и процене ефеката предложених решења.

Јавна расправа се спроводи у фази када је нацрт акта већ израђен, са циљем прибављања мишљења и предлога јавности о конкретним нормативним или планским решењима.

Консултације не замењују јавну расправу.

Време трајања консултација утврђује орган надлежан за организовање и спровођење јавне расправе, с тим да минимално време износи најмање 15 дана од дана објављивања позива.

Учесници у консултацијама

Члан 11.

У процес консултације укључују се заинтересоване стране и циљне групе, а нарочито:



СКУПШТИНА ГРАДА ПИРОТА

- грађани и привредни субјекти,
- удружења и друге организације цивилног друштва,
- научно -истраживачке, струковне и друге организације,
- представници органа града и јавних служби,
- други релевантни учесници у зависности од предмета консултација.

Врсте консултација

Члан 12.

Консултације се спроводе на следећи начин:

- фокус групе
- округли столови
- полуструктурирани интервјуи
- панели
- анкете и упитници
- прикупљање писаних коментара.

Орган надлежан за припрему акта бира одговарајућу врсту или комбинацију врста консултација у зависности од природе и значаја акта, циљних група и расположивих ресурса.

Обавезне и факултативне консултације

Члан 13.

Консултације се обавезно спроводе у поступку припреме:

- докумената јавних политика
- Плана развоја града
- других аката за које је законом или посебном одлуком прописано спровођење консултација.

Орган надлежан за припрему акта може донети одлуку о спровођењу факултативних(необавезних) консултација.

Извештај о спроведеним консултацијама

Члан 14.

Орган надлежан за припрему акта информисе учеснике консултација о резултатима спроведених консултација, а посебно о разлозима због којих одређене сугестије нису прихваћене и дужан је да информације о резултатима консултација спроведених у свим фазама израде документа јавне политике објави на интернет презентацији Града најкасније у року од 15 дана од дана завршетка консултација.

Информација о резултатима спроведених консултација обухвата нарочито:

- податке о консултованим странама,
- обиму и методима консултација,
- питањима о којима се расправљало током консултација,
- примедбама, сугестијама и коментарима који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и о разлозима за њихово непривхватање.
- закључке и препоруке.

Употреба портала е- Консултације



СКУПШТИНА ГРАДА ПИРОТА

Члан 15.

Орган надлежан за припрему документа јавне политике или прописа може организовати консултације и јавне расправе, на интернету, преко портала еКонсултације.

Поред објављивања на порталу еКонсултације, информације се објављују и на интернет презентацији Града и на други погодан начин.

Обавеза из става 1.овог члана примењује се само када организатор донесе одлуку да се спроводе консултације или јавне расправе на интернету.

IV ОРГАНИЗОВАЊЕ И СПРОВОЂЕЊЕ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ О НАЦРТУ ОПШТЕГ АКТА

Члан 16.

Градска управа града организује јавну расправу, одређује рок за спровођење, начин спровођења, место и време спровођења јавне расправе.

Одељење Градске управе надлежно за припрему прописа дужно је да на интернет презентацији Града и на други примерен начин обавести јавност да је отпочео рад на припреми прописа које доноси Скупштина, уколико се такав акт тражи у поступку грађанске иницијативе.

Обавештење из става 2.овог члана објављује се у року од 8 дана од дана почетка израде тог прописа.

Члан 17.

У поступку припреме општих аката надлежно одељење Градске управе дужно је да упути јавни позив грађанима, удружењима, стручној и осталој јавности за учешће у јавној расправи.

Орган из става 1. може доставити посебан позив за учешће на јавној расправи одређеним појединцима, представницима органа, организацијама, удружењима и другим правним лицима за које се зна или може претпоставити да су заинтересовани за акт који се разматра, као и стручњацима за област коју акт уређује.

Јавни позив за учешће у јавној расправи објављује се на интернет презентацији Града, у локалним средствима јавног информисања, друштвеним мрежама, услужном центру Града и на други погодан начин.

Уз јавни позив на интернет презентацији обавезно се објављује и Програм спровођења јавне расправе, као и нацрт акта који је предмет јавне расправе.

Од дана објављивања јавног позива до дана почетка одржавања јавне расправе не може проћи мање од 5 дана.

Члан 18.

Орган надлежан за припрему општег акта који је предмет јавне расправе дужан је да у току трајања јавне расправе на интернет страници Града објављује све коментаре, предлоге и сугестије дате на јавној расправи, водећи рачуна о изостављању личних података подносиоца и непримереној садржини предлога.

Програм јавне расправе и Извештај о спроведеној јавној расправи

Члан 19.

Програм јавне расправе обавезно садржи:



СКУПШТИНА ГРАДА ПИРОТА

- рок за спровођење јавне расправе
- податке о лицима задуженим за давање информација и објашњења
- информације о активностима које се планирају, као и о лицу задуженом за управљање тим активностима
- рок и адресу за достављање предлога и сугестија у писаној и електронској форми и
- друге податке значајне за спровођење расправе.

Програм јавне расправе утврђује Градско веће града Пирота на предлог органа надлежног за припрему општег акта који је предмет јавне расправе.

Члан 20.

О спроведеној јавној расправи сачињава се Извештај који садржи податке о:

- месту и времену одржане јавне расправе
- материјалима који су представљени током јавне расправе
- методама јавних консултација које су коришћене
- броју и структури учесника у јавној расправи
- броју и структури достављених предлога, сугестија и коментара
- предлозима који су прихваћени и предлозима који нису прихваћени, са образложењем разлога због којих нису прихваћени.

Извештај из става 1.овог члана објављује се на интернет презентацији Града у року од 15 дана од дана окончања јавне расправе.

Градска управа је дужна да Извештај о спроведеној расправи приложи уз предлог акта који се подноси доносицу акта на усвајање.

V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 21.

Даном ступања на снагу Одлуке о консултацијама и јавним расправама престаје да важи Одлука о поступку и начину спровођења јавне расправе у поступку доношења прописа и других општих аката из надлежности Града Пирота („Сл.лист града Ниша бр.“55/2019).

Члан 22.

Ова Одлука о консултацијама и јавним расправама ступа на снагу у року од 8 дана од дана објављивања у „Службеном листу града Ниша“.

